



**O'ZBEKISTON
STANDARTLAR INSTITUTI**

O'zbekiston Respublikasi, 100059, Toshkent sh.,
Cho'ponota k., 9 «V»uy. Tel: (+99871) 253-85-67,
e-mail: sti@exat.uz, <http://www.uzsti.uz>

№ 05/1400 от 26 сентября 2023 года

Приложение № 15
к протоколу НТКС № 66-2023

Бюро по стандартам МГС

Дополнительно к письму Узбекского агентства по техническому регулированию при Министерстве инвестиций, промышленности и торговли Республики Узбекистан 2023 год 15 сентября №12/1750, направляется Аналитическая справка относительно соблюдения требований основополагающих межгосударственных стандартов ГОСТ 1.3 и ГОСТ 1.5 при по межгосударственной стандартизации межгосударственными техническими комитетами, создаваемых в рамках МГС (МТК МГС), техническими комитетами государств-участников СНГ (ТК), а также другими организациями с предложениями по улучшению деятельности при разработке межгосударственных стандартов, для рассмотрения её на 12-ом заседании РГ МТК и 66-м заседании НТКС заседания в соответствии с программами, согласно рассматриваемых вопросов соответственно.

Приложение: на -14-стр.

И.о. директора



А.Хамдамов

Аналитическая справка

Узбекского агентства по техническому регулированию при Министерстве инвестиций, промышленности и торговли Республики Узбекистан относительно соблюдения требований основополагающих межгосударственных стандартов ГОСТ 1.3 и ГОСТ 1.5 при по межгосударственной стандартизации межгосударственными техническими комитетами, создаваемых в рамках МГС (МТК МГС), техническими комитетами государств-участников СНГ (ТК), а также другими организациями с предложениями по улучшению деятельности при разработке межгосударственных стандартов.

Данный материал подготовлен на основании выборочного анализа проектов документов по стандартизации, выставляемых на обсуждение и голосование в АИС МГС.

Для рассмотрения на 12-м заседании Рабочей группы по организации работы МТК (РГ МТК) и 66-м заседания Научно-технической комиссии по стандартизации (НТКС).

I. Общие описание проблемы (вводный раздел).

С момента подписания «Соглашения о создании Содружества Независимых Государств», (г. Минск, 8 декабря 1991 года) и «Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации» (г. Москва, 13.03.1992, с дополнениями и изменениями от 22 ноября 2007 г., принятыми в г. Ашхабаде, далее по тексту Соглашение 1992 г.) государства, подписавшие их, являются государствами-участниками СНГ.

С подписанием данных договоров был определен их статус как государств-участников СНГ, область их деятельности по выработке согласованной политики, определение основных направлений деятельности на межправительственном уровне в области гармонизации технических регламентов, стандартизации, метрологии и оценки (подтверждения) соответствия.

Кроме того, согласно статье 11 «Соглашения о создании СНГ»: «С момента подписания настоящего Соглашения на территориях подписавших его государств не допускается применение норм третьих государств, в том числе бывшего Союза ССР».

Однако, с подписанием «Договора о Евразийском экономическом союзе» (Москва, 29.05.2014) (далее – Договор) все государства его подписавшие, являются государствами-членами интеграционного объединения ЕАЭС. Согласно статьи 1 Договора Стороны учреждают Евразийский экономический союз (Союз, ЕАЭС), который является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной право субъектностью.

При этом согласно терминологии статьи 2 Договора используются такие понятия, как «международные договоры в рамках Союза», «международные договоры Союза с третьей стороной» и «третья сторона», которые обозначают следующее:

«международные договоры в рамках Союза» – международные договоры, заключаемые между государствами-членами по вопросам, связанным с функционированием и развитием Союза;

«международные договоры Союза с третьей стороной» – международные договоры, заключаемые с третьими государствами, их интеграционными объединениями и международными организациями;

«третья сторона» – государство, не являющееся членом Союза, международная организация или международное интеграционное объединение.

СНГ –это фактически интеграционное объединение, в которую входят все государства–участники СНГ, включая государства, образовавшие ЕАЭС, однако, согласно п.п.2 и 3 статьи 6:

«Международные договоры Союза с третьей стороной не должны противоречить основным целям, принципам и правилам функционирования Союза» (п.2);

«В случае возникновения противоречий между международными договорами в рамках Союза и настоящим Договором приоритет имеет настоящий Договор.

Решения и распоряжения органов Союза не должны противоречить настоящему Договору и международным договорам в рамках Союза» (п.3), что противоречит Соглашению о создании СНГ, в части применения норм третьей стороны на территории государств-подписантов этого соглашения.

Кроме того, из положений Договора видно, что направления деятельности, указанные в этих частях, дублируют все направления деятельности МГС в рамках СНГ в области технического регулирования, стандартизации, метрологии и оценки (подтверждения) соответствия, что сказывается на проведения работ в рамках СНГ по выше перечисленным направлениям, в том числе на деятельности МТК при проведении работ по разработке документов по межгосударственной стандартизации (ГОСТ, ПМГ, РМГ).

ГОСТ 1.0-2015 «Межгосударственная система стандартизации Основные положения» устанавливает цели и принципы межгосударственной стандартизации, основные направления работ и объекты межгосударственной стандартизации, организационные основы межгосударственной системы стандартизации, категории документов по межгосударственной стандартизации и правила их применения. Все положения данного стандарта направлены на реализацию Соглашения 1992 г.

К основополагающим стандартам, определяющим организационно-методические основы по межгосударственной стандартизации (организацию, планирование, разработку, содержание, регистрацию и применение), относятся такие стандарты как:

ГОСТ 1.1-2002 «Межгосударственная система стандартизации. Термины и определения» (с Изм. № 1).

ГОСТ 1.2-2015 «Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Правила разработки, принятия, обновления и отмены» (с Изм. № 1).

ГОСТ 1.3-2014 «Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные. Правила разработки на основе международных и региональных стандартов».

ГОСТ 1.4-2020 «Межгосударственная система стандартизации. Межгосударственные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности».

ГОСТ 1.5-2001 «Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению» (с Изм. № 1, 2).

ГОСТ 1.6-2019 «Межгосударственная система стандартизации. Программа межгосударственной стандартизации. Правила формирования, принятия, внесения изменений и осуществления мониторинга реализации».

ГОСТ 1.7-2022 «Межгосударственная система стандартизации. Эксперт по стандартизации. Общие требования».

ПМГ 03-2016 «Порядок регистрации, издания и обеспечения документами по межгосударственной стандартизации»

В предисловии всех основополагающих стандартов дается ссылка на ГОСТ 1.0, подчеркивая тем самым, что положения этих стандартов направлены на реализацию Соглашения 1992г. в рамках СНГ.

Организацию работ по межгосударственной стандартизации осуществляет Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации (далее – МГС), образованный на основе Соглашения. МГС является руководящим органом региональной организации по стандартизации, которая признана Международной организацией по стандартизации (the International Organization for Standardization, далее — ISO), и зарегистрирована как Евразийский совет по стандартизации, метрологии и сертификации на основании резолюции Совета ISO 26/1996, действующего в соответствии с «Положением о Бюро по стандартам Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации», утвержденного выше указанным Соглашением, «Правила процедуры Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации», а также основополагающими документами по стандартизации, принятыми в рамках МГС.

Разработка документов по стандартизации (ГОСТ, ПМГ, РМГ), определенных разделом 8 ГОСТ 1.0, осуществляется МТК по планам межгосударственной стандартизации, принимаемых МГС.

Если в отношении данного объекта и аспекта стандартизации не создан МТК, его функции выполняет национальный орган государства-разработчика или уполномоченный им секретариат национального ТК или иная организация.

При этом разработчиком проекта межгосударственного стандарта должна быть организация, которая специализируется по данному виду продукции (услуг, технологий или иному объекту стандартизации) и имеет в этой области наиболее высокий научно-технический потенциал. Выбор разработчика осуществляет заказчик разработки (п. 3.2.3 ГОСТ 1.2).

Исходя из положений ГОСТ 1.4, деятельность МТК, а также ТК и других организаций, осуществляющих деятельности по разработке межгосударственных стандартов, осуществляется в рамках и по правилам, действующим в рамках СНГ, и голосование должно проходить в рамках и интересах СНГ, а не ЕАЭС.

ЕАЭС может использовать полностью или частично межгосударственные документы по стандартизации для подтверждения норм технических регламентов ТРТС/ТР ЕАЭС, в виде ссылок на ГОСТ и/или внесение в список стандартов к ТРТС/ТР ЕАЭС.

Исходя из положений приведенных выше основополагающих межгосударственных стандартов следует, что работа по Межгосударственной стандартизации и содержание разрабатываемых рамках СНГ стандартов должна соответствовать требованиям документов по межгосударственной стандартизации принятых в рамках СНГ (непосредственно МГС).

II. Основные существенные недостатки в деятельности МТК.

Разрабатываемые в соответствии с планами по межгосударственной стандартизации документы по стандартизации по оформлению, содержанию и изложению строго должны раскрываться и соответствовать основополагающим документам по стандартизации принятых только в рамках МГС для всех государств-участников СНГ, независимо от того являются ли отдельные государства членами иных интеграционных объединений.

В разрабатываемые проекты документов могут непосредственно вноситься терминология, требования и характеристики, методы контроля, отсутствующие у ряда государств, которые рассматриваются всеми государствами и принимаются после обсуждения и достижения консенсуса.

В настоящее время в соответствии с требованиями п.п.3.8.5 и 3.15.2, 3.15.3 ГОСТ 1.5 с учетом изменений 2 «если стандарт издается централизованно для всех государств, то национальный орган по стандартизации при подготовке стандарта к введению в действие в своем государстве оформляет указанные в 3.15.1 данные в виде отдельного листа (в соответствии с приложением Г), который перед распространением стандарта издают (тиражируют) и вкладывают (вклеивают) в него. В текст проекта, включаются информационные данные «если национальный орган по стандартизации издает стандарт самостоятельно (в соответствии с установленным им порядком), выделяя их шрифтом.

Как показал анализ проектов включение в текст национальных информационных данных и ссылок на национальные документы происходит в связи с тем, что большинство МТК, которые создаются на базе национальных ТК (руководитель обоих является один и тот же человек) при разработке межгосударственного стандарта берут за основу уже принятый или параллельно разрабатываемый национальный стандарт без приведения его в соответствие с требованиями, предъявляемыми к межгосударственному стандарту.

Например:

1. Разработчик в лице МТК 91, председатель которого одновременно является председателем национального ТК 175, при разработке межгосударственного стандарта ГОСТ «Напитки на растительной основе (из зерна, орехов, кокоса). Общие технические условия» (RU.1.559-2022, стадия окончательной редакции) включил в проект текста ГОСТ Р 70650-2023 (разработанный ТК 175 для России и введенный в России с мая 2023 г.) без переработки его в соответствии с ГОСТ 1.5 (с Изм. №1, 2) для применения всеми государствами-участниками СНГ. В результате в проекте ГОСТ под видом информационных ссылок даются ссылки на ТРТС, не принятые государствами СНГ и не действующие для членов МГС, не являющихся членами ЕАЭС.

Для сравнения подобной ситуации можно привести такой пример:

В своих замечаниях по проекту ГОСТ «Никотин содержащие изделия. Определение никотина в наполнителе» Республика Беларусь предложила включить вместо фразы «Весы лабораторные аналитические с ценой деления 0,1 мг» (RU.1.603-2022, стадия отклонено при голосовании) использование весов по ГОСТ OIML R 76-1-

2011, однако разработчик ФГБНУ ВНИИТТИ отклонил данное предложение ссылаясь на то, что нельзя ссылаться на ГОСТ OIML R 76-1-2011, так как его приняли не все **страны ЕАЭС**, с предложением не давать ссылку на ГОСТ, а оставить прежнюю формулировку «весы аналитические с ценой деления не более 0,0001 г.».

Из данного примера видно, что документ разрабатывается не в интересах всех государств СНГ как межгосударственный стандарт, а защищает интересы государств интеграционного объединения ЕАЭС, для которого государства СНГ, не входящие в ЕАЭС, являются третьей стороной согласно Договора ЕАЭС.

При этом многие МТК, в том числе и МТК 91, дают по текстам стандартов ссылки на ТРТС, под видом «информации», несмотря на то, что не все страны СНГ являются членами ЕАЭС, и в данных странах СНГ регламенты ТР ТС не действуют.

Приведенный выше пример показывает мнения отдельных МТК, что если межгосударственный документ не принят в ЕАЭС, на него **ссылаться** в межгосударственном стандарте **нельзя**, а ссылка в межгосударственных стандартах на ТРТС, не принятых в государствах не членах ЕАЭС, **допустима**.

2.Окончательная редакция проекта ГОСТ «Телятина. Туши и отрубы. Требования при поставках и контроль качества» (тема № KZ.1.151-2022) подготовленная «Казахстанским институтом стандартизации и метрологии» КТРМ Республики Казахстан, по структуре разделов и содержанию не отвечает требованиям ГОСТ 1.5-2001. Предположительно, что текст ТР был переписан в документ и назван ГОСТ.

В п.4 пояснительной записки «Сведения о взаимосвязи проекта межгосударственного стандарта с другими межгосударственными стандартами, правилами и рекомендациями по межгосударственной стандартизации и/или сведения о применении при разработке проекта межгосударственного стандарта международного (регионального или национального) стандарта (международного документа, не являющегося международным стандартом)»указано, что «Настоящий проект стандарта взаимосвязан с техническими регламентами ЕАЭС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) и «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013)».Как видно - нет взаимосвязи с документами, указанными в названии п.4 пояснительной записки.

Не понятно для кого разрабатывался документ, который нельзя назвать межгосударственным.

В таблице 1 раздела «Введение» указаны 13 видов мяса и мясопродуктов от крупнорогатого скота до мяса птиц, а в названии проекта указано только «мясо телятины».

Со стороны Республики Беларусь и Российской Федерации были даны замечания по большому количеству пунктов, но отсутствуют замечания по структуре и изложению проекта. Исходя из раздела «Содержание», данный документ не может относиться к стандарту, тем более межгосударственному.

Из выше приведенных примеров, а также примеров приведенных в **Приложении(см. стр. 9-13)** к данной Аналитической справки видно, что деятельность ряда организаций, занимающихся разработкой документов по межгосударственной стандартизации, а также специалистов, участвующих в подготовке заключений к

проектам документов, требует коренного изменения отношений к процессам разработки документов по межгосударственной стандартизации в соответствии с ГОСТ 1.2, ГОСТ 1.3, ГОСТ 1.4, ГОСТ 1.5 и ГОСТ 1.6, начиная от разработки программ, подготовки пояснительных записок, анализа всего массива нормативных документов по профилю разработки (действующих в государствах СНГ), на основании которых должна устанавливаться терминология и проводится разработка проектов. Основная задача межгосударственной стандартизации – разработка актуальных и востребованных межгосударственных стандартов для всех государств-участников Соглашения 1992 г., а не обеспечение требований ТР ЕАЭС.

Согласно правил подготовки ТР действующих в каждом государстве СНГ (в том числе и членов ЕАЭС), а также **Соглашения по техническим барьерам в зоне свободной торговли** подписанном в Москве (20 июня 2000 г.), а затем **ратифицированном всеми государствами СНГ (за исключением Российской Федерации)**, при разработке технических регламентов используют в качестве основы международные, межгосударственные и национальные (государственные) стандарты, гармонизированные с международными стандартами путем приведения целиком или частично текста или ссылки на международные и национальные (государственные) стандарты.

Справочно: В Соглашении по техническим барьерам в зоне свободной торговли (Москва, 20 июня 2000 г) до настоящего времени не выполняется статья 5 «Возможность признания международных и национальных технических регламентов третьих стран и стандартов, эквивалентных национальным (государственным) техническим регламентам и стандартам», которая предусматривает следующее:

«1. Международные и национальные (государственные) технические регламенты и стандарты третьих стран могут признаваться эквивалентными техническим регламентам, утвержденным (принятым) Стороной, в случаях, когда указанные документы:

не противоречат требованиям национального законодательства;

таким же образом и в таком же объеме способствуют выполнению целей, предусмотренных действующими национальными (государственными) техническими регламентами и стандартами.

2. Признание международных и национальных (государственных) технических регламентов и стандартов третьих стран эквивалентными национальным (государственным) техническим регламентам и стандартам осуществляется национальными (государственными) органами исполнительной власти Сторон, в компетенцию которых входит установление обязательных требований к товарам или связанным с ними процессам и методам производства».

Исполнение данного ратифицированного Соглашения способствовало бы решению проблем взаимного признания международных и национальных технических регламентов, а следовательно - снятию определенных барьеров в торговле.

Также необходимо отметить, что в национальной системе по стандартизации, что разграничены требования по разработке и принятию национальных, международных и межгосударственных документов по стандартизации.

В Российской Федерации, в настоящее время действуют следующие национальные основополагающих документов разработанные на основании основополагающих межгосударственных стандартах ГОСТ 1.0-2015, ГОСТ 1.2-2015, ГОСТ 1.3-2014, ГОСТ 1.5-2001, исходя из ссылок на эти стандарты в национальных стандартах:

- стандарт определяющий основные положения Российской стандартизации:

ГОСТ Р 1.0—2004 Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения»;

- стандарты, определяющие требования разработки, утверждения, обновления и отмены стандартов в Российской стандартизации:

ГОСТ Р 1.2—2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены»,

ГОСТ Р 1.5—2004* «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила построения, изложения, оформления и обозначения»,

ГОСТ Р 1.6—2005 «Стандартизация в Российской Федерации. Проекты стандартов. Организация проведения экспертизы»

- документ по стандартизации, определяющий требования к оформлению и обозначению национальных стандартов Российской Федерации и предварительных национальных стандартов Российской Федерации которые разрабатывают на основе применения международных стандартов, региональных стандартов и сводов правил, а также стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств :

ГОСТ Р 1.7—2008 (ISO/IEC Guide 21-1:2005, NEQ) (ISO/IEC Guide 21-2:2005, NEQ) «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила оформления и обозначения при разработке на основе применения международных стандартов;

Р 50.1.004: 2011 «Подготовка международных стандартов для принятия и применения в Российской Федерации в качестве национальных стандартов»

- стандарт, определяющий работы по подготовке разработке, применению, обновлению и прекращению применения межгосударственных стандартов, в качестве национальных:

ГОСТ Р 1.8:2011 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты межгосударственные. Правила проведения в Российской Федерации работ по разработке, применению, обновлению и прекращению применения»

ГОСТ 1.5 В выше перечисленных документах четко оговорены требования к изложению и оформлению и порядку введения национальных стандартов, международных и межгосударственных стандартов, включая и требования к оформлению и содержанию когда, данные стандарты принимаются в качестве национальных.

К сожалению, как видно из приведенных примеров ряд МТК и организаций, занимающихся разработкой межгосударственных стандартов, определенных, согласно ГОСТ 1.2 и включенные в планы по межгосударственной стандартизации согласно ГОСТ

1.4 и ГОСТ 1.6, нарушают требования по разработке документов по межгосударственной стандартизации, а также не соблюдают требования действующих в Российской Федерации основополагающих документов по национальной стандартизации перечисленных выше, при разработке межгосударственных документов по стандартизации, в том числе межгосударственных стандартов, за основу которых используются международные документы по стандартизации.

Нарушения начинаются с момента начала разработки межгосударственного стандарта. Не в полной мере выполняются требования п. 3.3.1, 3.3.2, 3.3.3 ГОСТ 1.2, что видно из пояснительных записок, в ряде которых обоснованием является –«обеспечение выполнения требований ТРТС для государств ЕАЭС».

При этом не в полной мере используются и не учитываются (в соответствии с п.3.3.6 ГОСТ 1.2):

- национальные стандарты государств — участников Соглашения;
- прочая информация о современных достижениях науки, техники и технологии;
- предложения членов МТК, национальных органов государств — участников Соглашения и иных органов их государственного управления, национальных ТК, а также различных юридических и физических лиц, других заинтересованных в разработке межгосударственного стандарта.

В основном разработчиком выполняется сравнение с ТР ТС или национальным стандартом разработчика.

Имеются случаи когда в пояснительных записках и в области распространения проектов ГОСТ делается запись -«для государств членов ЕАЭС».

Это говорит о недостаточной работе в МТК представителей государств, являющихся полномочными представителями МТК.

На качество разработки межгосударственных документов по стандартизации влияет также и уровень подготовки специалистов, участвующих в разработке.

В рамках СНГ принят ГОСТ 1.7-2022 «Межгосударственная система стандартизации. Эксперт по стандартизации. Общие требования», в соответствии с п. 3.1 которого в определение термина «эксперт по стандартизации» включено «**квалификация эксперта по стандартизации подтверждается в установленном порядке**». На данный момент порядок подтверждения квалификации экспертов по стандартизации не установлен.

Споры относительно толкования и применения норм договоров и соглашений осуществляются в соответствии со ст. 9 «Соглашения о создании Содружества Независимых Государств»: «подлежат разрешению путем переговоров между соответствующими органами, а при необходимости – на уровне глав Правительств и Государств»; ст. 6 «Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации» путем консультаций и переговоров заинтересованных сторон ст. 112 «Договора о Евразийском экономическом союзе» разрешаются путем консультаций и переговоров.

Однако, в процедурных документах, принимаемых в рамках СНГ и ЕАЭС, не предусмотрены положения рассмотрения спорных вопросов, возникающих при разработке и принятии документов по стандартизации, а также права толкования норм

основополагающих документов по межгосударственной стандартизации по данному вопросу.

Учитывая то, что все документы по стандартизации в рамках СНГ разрабатываются и принимаются на основе консенсуса (согласия) всех участников СНГ, следовательно, и споры относительно толкования норм, действующих основополагающих документов по стандартизации должны решаться на заседаниях МГС (после достижения консенсуса на заседаниях профильных НТК), а не руководителями МТК осуществляющими разработку межгосударственных стандартов.

III. Предложения по совершенствованию деятельности по разработке межгосударственных стандартов

Для совершенствования деятельности по разработке межгосударственных стандартов считаем необходимым обеспечить проведение следующих мероприятий:

1.Переиздать ГОСТ 1.5 с включением в текст стандарта всех изменений № 1, 2 и поправок;

2.Внести следующие изменения и дополнения в ГОСТ 1.4: а) раздел 1 изложить в следующей редакции:

«Настоящий стандарт устанавливает правила создания и деятельности межгосударственных технических комитетов по стандартизации, осуществляющих свою деятельность в соответствии Положением об МТК, разработанным в соответствии с типовым положением (приведенным в приложении А) и утвержденным МГС по предложениям НТКС, методику оценки эффективности деятельности межгосударственных технических комитетов по стандартизации (приложение Г);

б) в тексте стандарта отразить, что каждое МТК осуществляет свою деятельность в соответствии положения об МТК, согласованного с МГС, которое будет предварительно рассматриваться на НТКС и предлагаться к согласованию.

В положении должны быть раскрыты обязанности права и ответственность руководителя, ответственного секретаря, полномочных представителей, наблюдателей и работников, участвующих в процессе разработке документов по межгосударственной стандартизации;

в) в п.А.1.7 приложения А добавить ГОСТ 1.3, 1.5 и фразу «а также ПМГ и РМГ, связанные с деятельностью разработки межгосударственных документов по стандартизации определенных разделом 8 ГОСТ 1.0».

3. В ГОСТ 1.0 отразить порядок толкования основополагающих документов по стандартизации принимаемых в рамках СНГ при возникновении спорных вопросов по применению положений основополагающих стандартов.

4. МТК (МГС), техническим комитетам государств участников СНГ (ТК), а также других организаций, участвующих в разработке межгосударственных стандартов, в соответствии с планами по межгосударственной стандартизации, необходимо обеспечить выполнение требований основополагающих документов, определяющих порядок оформления, изложения и содержания, разрабатываемых документа по межгосударственной стандартизации.

5. С целью обеспечения выполнения требований ГОСТ 1.7 подготовить и принять документ, устанавливающий порядок подтверждения квалификации экспертов по стандартизации в области межгосударственной стандартизации.

6. Разработать программу подготовки специалистов, участвующих в разработке и проведения экспертизы проектов документов по межгосударственной стандартизации.

7. Организовать проведение учебы специалистов, участвующих в разработке и проведения экспертизы проектов документов по межгосударственной стандартизации, семинаров по вопросам стандартизации.

Начальник управления по
реализации программ по
техническим регламентам
и стандартам



Д. М. Ходжикариев

Главный специалист
ГУ УзНИМ



Г. Э. Климушин

ПРИМЕРЫ

Несоответствий в ГОСТ требованиям Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13.03.1992 г. (Соглашение),

ГОСТ 1.0-2015, ГОСТ 1.3, ГОСТ 1.5 (с изм. №1, 2)

1. Серия ГОСТ по глобальной навигационной спутниковой системе (разработка в рамках МТК 522 «Радионавигация», разработчик – Российская Федерация) ГОСТ 33464-2023, ГОСТ 33465-2023, ГОСТ 33466-2023, ГОСТ 33467-2023, ГОСТ 33468-2023, 33469-2023, ГОСТ 33470-2023, ГОСТ 33471-2023, ГОСТ 33472-2023, ГОСТ 33473-2023, ГОСТ 33474-2023 области распространения всех ГОСТ (п. 1) и объекты стандартизации в них определены как соответствующие требованиям ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств» - техническому регламенту ЕАЭС (в данное интеграционное образование входят только 5 государств: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия). Далее по тексту ГОСТ также используются прямые ссылки на соответствие ТР ТС 018/2011.

Данный пример ограничений в ГОСТ с привязкой требований в них к ТР другого интеграционного образования нарушает ст. 3 Соглашения: «установление единых обязательных требований к продукции и услугам, обеспечивающих их безопасность для жизни и здоровья человека, охрану окружающей среды, совместимость и взаимозаменяемость, а также единых методов испытаний» и основной принцип межгосударственной стандартизации согласно ГОСТ 1.0-2015 «п. 4 недопустимость создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг»; а также не соответствует требованиям п. 4.8.5, 4.8.5.3 ГОСТ 1.5-2001 в части приведения и записи справочных ссылок по тексту ГОСТ (подтверждение что это предполагается именно как справочная ссылка - письмо Росстандарта исх. № АШ-4404/01 от 08.09.2023 с отсылкой по тексту письма возможности использования справочных ссылок согласно п. 4.8.5.1 ГОСТ 1.5-2001).

Ниже изложены требования к справочным ссылкам согласно ГОСТ 1.5-2001 (с учетом изм. № 1, 2):

«п. 4.8.5 Если в стандарте необходимо сослаться на документ, который не относится к указанным в п. 4.8.3.1, то используют справочную ссылку, которую приводят в примечании или сноске.

п. 4.8.5.3 При записи справочной ссылки приводят смысловое содержание документа или его статус, при необходимости (когда ссылочный документ не относится к документам по стандартизации) также краткое наименование принявшего его органа и помещенный в квадратные скобки очередной порядковый номер по перечню ссылочных документов, приведенному в элементе «Библиография».

В тоже время ссылки по тексту данных ГОСТ на ТР ТС 018/2011 оформлены не как справочные, а как соответствующие непосредственно нормативные, что не соответствует их статусу.

2. ГОСТ 33332-2023 «Продукты переработки фруктов и овощей. Определение массовой доли сорбиновой и бензойной кислот методом высокоэффективной жидкостной хроматографии» (принятый взамен ГОСТ 33332-2015) в п. 3 «Термины и определения» дана ссылка на применение терминов согласно ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» - регламент ЕАЭС (в данную организацию входят только 5 государств: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия). Также в п. 6.2 в последнем абзаце ранее конкретные в ГОСТ 33332-2015 требования по разбавлению водой концентрированной соковой продукции в пять раз весовым методом заменены ссылкой до заданного значения в приложении 2 ТР ТС 023/2011.

Данные случаи опять же нарушают Соглашение и принципы межгосударственной стандартизации согласно ГОСТ 1.0-2015, а также требования по изложению терминов с определениями (терминологической статьи) в ГОСТ (п. 3.9 ГОСТ 1.5-2001).

Также недопустимо ухудшение качества стандарта по исключению при пересмотре конкретных требований и показателей с заменой на ссылку на документ другого интеграционного образования.

3.В ГОСТ 2077-2023 «Хлеб из ржаной хлебопекарной муки и смеси ржаной и пшеничной хлебопекарной муки. Технические условия» в п. 6.1 содержание токсичных элементов, микотоксинов, пестицидов и радионуклидов в хлебе по нормам приведена ссылка на ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», также в п. 8.13 при допущении других методов контроля дано основание применение и исполнение требований ТР ТС 021/2011 и ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» - ТР ЕАЭС (другое интеграционное образование). Те же нарушения Соглашения и принципов межгосударственной стандартизации - описано выше.

4. Аналогично в ГОСТ 19245-2023 «Коляски детские. Общие технические условия» - в п. 6.11 показатели химической и биологической безопасности коляски связаны с требованиями ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков». Кроме того, в п. 9.3 определена маркировка колясок, прошедших процедуру подтверждения соответствия требованиям безопасности данного стандарта, единым знаком обращения продукции согласно ТР ТС 007/2011 – регламент другого интеграционного образования. Нарушение Соглашения и принципов межгосударственной стандартизации - описано выше, прямое ограничение по маркированию продукции соответствующей ГОСТ 19245-2023 для стран-участников Соглашения не являющихся одновременно членами ЕАЭС.

5. В проекте ГОСТ «Лифты. Часть 1. Глобальные существенные требования безопасности» (ISO 8100-20:2018, NEQ), тема RU.1.100-2022, разработчиком включен раздел 6 «Сопоставление глобальных существенных требований безопасности с требованиями безопасности Технического регламента Таможенного союза (ТР ТС 011/2011) «Безопасность лифтов», который поясняется в сводке отзывов – «Данный раздел является важнейшим разделом проекта, необходимым для актуализации ТРТС 011/2011». Разработчик, наверное, забыл, что разрабатывается неэквивалентный межгосударственный стандарт - неэквивалентный по отношению к международному стандарту ISO, а не к ТР ЕАЭС.

Сопоставление глобальных существенных требований безопасности с требованиями безопасности Технического регламента Таможенного союза (ТР ТС 011/2011) «Безопасность лифтов» (приведенное в таблице 1) противоречит п. 8.4 ГОСТ 1.3, в

соответствии с которым: «Если содержание работ по изменению технического содержания и формы представления применяемого международного стандарта в неэквивалентном ему межгосударственном стандарте необходимо изложить более подробно, чем это возможно сделать в предисловии данного межгосударственного стандарта, то соответствующие сведения приводят в элементе «Введение» или в специально предназначенном для этого дополнительном справочном приложении, которое рекомендуется оформлять в виде таблицы соответствия данного межгосударственного стандарта и примененного международного стандарта, форма которой, приведена в приложении И. При этом в предисловии стандарта делают ссылку на введение или данное приложение, применяя типовую формулировку, приведенную в В.20 (приложение В).»

Пункт В.20 «Если межгосударственный стандарт является неэквивалентным по отношению к международному стандарту, а в нем использовано дополнительное справочное приложение в виде таблицы сравнения этих стандартов, то формулировку, выбранную из В.16—В.19, дополняют следующим абзацем:

«Сопоставление содержания настоящего стандарта и примененного международного стандарта приведено в дополнительном приложении ____».

Для чего в проекте внесена дополнительная таблица, в которой сопоставляется проект с ТР ТС 011/2011, если разработан не эквивалентный межгосударственный стандарт?

6. ГОСТ 22.9.25 (проект, первая редакция) «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный. Гидравлический. Методы испытаний» (RU.1.271-2022).

Проект документа не соответствует требованиям раздела 7.9 ГОСТ 1.5.

В соответствии с п.7.9.5 Методы контроля (испытаний, определений, измерений, анализа) должны быть объективными, точными и обеспечивать последовательные и воспроизводимые результаты. Изложение методов контроля должно быть четким и достаточно подробным.

Для каждого метода в зависимости от специфики его проведения **излагают сущность метода**, приводят общие требования и требования безопасности, а затем **устанавливают**:

- требования к условиям, при которых проводят контроль (испытания, измерения, анализ);

- требования к средствам контроля (измерений), аппаратуре, материалам, реактивам и растворам, а также вспомогательным устройствам;

- порядок подготовки к проведению контроля;

- порядок проведения контроля;

- правила обработки результатов контроля;

- правила оформления результатов контроля;

- точность данного метода контроля.

В соответствии с п. 7.9.6 При установлении требования к средствам контроля (измерений), аппаратуре, материалам, реактивам, растворам и вспомогательным устройствам приводят перечень необходимого стандартного оборудования

(испытательных установок, приборов, аппаратуры, приспособлений, инструмента и др.) и стандартных материалов (реактивов, растворов).

При необходимости конкретизации требований к стандартному оборудованию (испытательным установкам, приборам, аппаратуре, приспособлениям, инструменту и др.) указывают класс точности, диапазон измерений или иные конкретные параметры и однозначные характеристики, соблюдение которых необходимо для обеспечения требуемой точности и сопоставимости результатов испытаний.